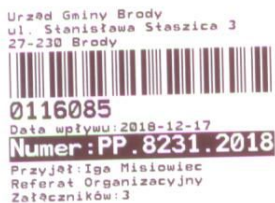


REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA  
W KIELCACH

Znak: SO-VIII/0132/363/2018



17 GRU. 2018 P. Skarbuik

URZĄD GMINY BRODY

wpłynęło dn. 17 GRU 2018

znak

ilość zał.

podpis

J. Misiewicz

Kielce, dnia 12.12.2018 r.

Pani Marzena Bernat

Wójt Gminy Brody

W załączeniu przekazuję uchwały VIII Składu Orzekającego Regionalnej Izby  
Obrachunkowej w Kielcach z dnia 12 grudnia 2018 roku

1/Uchwałę Nr 174/II/2018 w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej gminy na 2019 r.

2/Uchwałę Nr 175/II/2018 w sprawie możliwości sfinansowania deficytu budżetu  
planowanego w projekcie uchwały budżetowej na 2019 rok

3/Uchwałę Nr 176/II/2018 w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej  
prognozy finansowej na lata 2019 - 2028

CZŁONEK KOLEGIUM  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Kielcach

mgr Ewa Miłdura

VIII Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodnicząca: Ewa Midura

Członkowie: Wojciech Czerw

Ireneusz Piasecki

po rozpoznaniu w dniu 10 grudnia 2018 roku projektu budżetu Gminy Brody na 2019 rok na podstawie art. 13 pkt 3, w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych ( Dz. U. z 2016 r. poz. 561) postanawia:

zaopiniować pozytywnie projekt uchwały budżetowej Gminy Brody na 2019 rok z uwagą dotyczącą planowania rezerwy na zarządzanie kryzysowe

#### Uzasadnienie

Wójt Gminy Brody spełniając wymogi określone w art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r., poz. 2077 z późn.zm) przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach w dniu 15 listopada 2018 roku projekt uchwały budżetowej Gminy Brody na 2019 rok wraz z objaśnieniami. Na podstawie art. 13 pkt. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych zaopiniowaniu podlega projekt uchwały budżetowej.

Ustalenia poczynione przez Skład Orzekający w toku analizy przedmiotowego projektu uchwały budżetowej pozwalają na stwierdzenie, iż projekt ten zgodny jest zarówno z obowiązującymi przepisami prawa ( zastrzeżeniem w/w uwagi) jak i z zasadami planowania budżetowego.

Przedmiotowy projekt uchwały budżetowej zgodny jest z art. 211 ust. 5 i art. 212 ustawy o finansach publicznych. Dochody budżetu przedstawione zostały w zał. Nr 1 do projektu uchwały budżetowej w szczególności według działów, rozdziałów i źródeł (paragrafów), wydatki budżetu przedstawione zostały w zał. Nr 2 do projektu uchwały budżetowej w podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej, z wyodrębnieniem grup wydatków określonych w art. 236 ust. 3 i 4 w/w ustawy o finansach publicznych. Planowane wydatki bieżące zostaną sfinansowane zgodnie z dyspozycją art. 242 ust.1 w/w ustawy. Część wydatków będzie realizowana w formie dotacji określonych w załącznikach: Nr 11 dotacja przedmiotowa, Nr 12 dotacje podmiotowe, Nr 13 dotacje celowe.

Planowane na 2019 rok wydatki budżetowe są wyższe od planowanych dochodów budżetowych w związku z czym w uchwale budżetowej na 2019 rok zaplanowany jest deficyt. W projekcie budżetu wskazano źródła sfinansowania deficytu. Możliwość sfinansowania deficytu budżetu zakładanego w projekcie uchwały budżetowej na 2019 rok jest przedmiotem odrębnej opinii Składu Orzekającego.

W projekcie uchwały budżetowej w związku z planowanym deficytem i koniecznością spłaty zaciągniętych zobowiązań zaplanowano przychody pochodzące z kredytów. Zaplanowane są również rochody budżetu przeznaczone na spłaty wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek. Ustalono limity zobowiązań na sfinansowanie przejściowego i planowanego deficytu budżetu i spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Prawidłowo zaplanowana została rezerwa ogólna, gdyż stanowi ona wielkość względną wynoszącą od 0,1 % do 1 % wydatków budżetu zgodnie z art. 222 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Weryfikacji wymaga natomiast zaplanowana kwota rezerwy na zarządzanie kryzysowe. W części normatywnej projektu uchwały budżetowej rezerwa na zarządzanie kryzysowe została określona w kwocie 106.500 zł. Kwota ta nie odpowiada dyspozycji art. 26 ust 1 i 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007r. o zarządzaniu kryzysowym (tekst jedn. Dz. U. z 2017 r. poz.209 z późn. zm.) zgodnie z którą minimalna kwota w/w rezerwy wynosi 106.959,15 zł.

W projekcie uchwały budżetowej określono dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, które przeznaczono w całości na wydatki na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz programie przeciwdziałania narkomanii.

Zaplanowano także dochody z tytułu opłat określonych w ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz.U. z 2018 r. poz. 799 z późn.zm.) oraz wydatki na realizację zadań określonych w w/w ustawie, a także dochody z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi i wydatki na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Upoważnienia zawarte w par. 14 projektu uchwały budżetowej odpowiadają zakresowi upoważnień jakich może udzielić organ stanowiący organowi wykonawczemu w uchwale budżetowej.

Określony w § 17 projektu uchwały budżetowej tryb ogłoszenia uchwały budżetowej jest zgodny z art. 13 pkt 7 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

W związku tym, że w skład materiałów dołączonych do projektu uchwały budżetowej na 2019 rok wchodzi projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na rok 2019 i lata następne Skład Orzekający dokonał porównania wartości przyjętych w obu projektach.

Stosownie do art. 229 ustawy o finansach publicznych wartości przyjęte w przedłożonym projekcie budżetu w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów są zgodne z wartościami przyjętymi w wieloletniej prognozie finansowej na 2019 rok

Reasumując powyższe Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

#### Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) Wójtowi Brody przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego



CZŁONEK KOLEGIUM  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Kielcach  
mgr Ewa Mydura

Uchwała Nr 175/II/2018  
VIII Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach  
z dnia 12 grudnia 2018 roku

w sprawie możliwości sfinansowania deficytu budżetu planowanego w projekcie uchwały  
budżetowej Gminy Brody na 2019 rok

VIII Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodnicząca: Ewa Midura

Członkowie: Wojciech Czerw  
Ireneusz Piasecki

po rozpoznaniu w dniu 12 grudnia 2018 roku projektu uchwały budżetowej na 2019 rok przedstawionego przez Wójta Gminy Brody - na podstawie art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.) oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 561) uchwała, co następuje:

Gmina Brody ma możliwość sfinansowania planowanego w projekcie uchwały budżetowej na 2019 rok deficytu budżetu w kwocie 7.265.032 zł.

Uzasadnienie

W projekcie uchwały budżetowej Gminy Brody na 2019 rok zaplanowano dochody budżetowe w kwocie 49.666.996 zł oraz wydatki budżetowe w kwocie 56.932.028 zł. Deficyt budżetu 2019 roku w wysokości 7.265.032 zł, zaplanowany zgodnie z dyspozycją art. 217 ust. 1 ustawy o finansach publicznych jako różnica między dochodami a wydatkami budżetu zostanie pokryty przychodami pochodzącymi z pożyczek w kwocie 5.500.000 zł, z wpływów ze sprzedaży papierów wartościowych wyemitowanych przez Gminę Brody w kwocie 1.500.000 zł oraz wolnych środków, jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu gminy, wynikających z rozliczeń kredytów i pożyczek z lat ubiegłych w kwocie 265.032 zł - co wynika z § 3 projektu uchwały budżetowej.

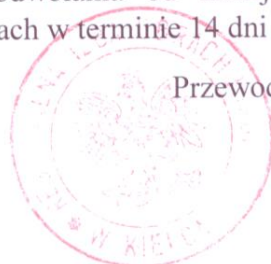
Wskazane w projekcie uchwały budżetowej Gminy Brody źródła przychodów finansujących deficyt budżetowy określone są w art. 217 ust. 2 pkt 3 i 6 ustawy o finansach publicznych. Przychody z tytułu pożyczek oraz sprzedaży papierów wartościowych wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego uwzględnione w limicie zobowiązań przewidywanych do zaciągnięcia na sfinansowanie planowanego deficytu - określone w § 11 projektu uchwały budżetowej, planowane są na realizację zadań inwestycyjnych.

Reasumując powyższe ustalenia Skład Orzekający stwierdza możliwość sfinansowania deficytu zaplanowanego w projekcie uchwały budżetowej Gminy Brody na 2019 rok.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych Wójtowi Gminy Brody przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia

Przewodnicząca Składu Orzekającego



CZŁONEK KOLEGIUM  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Kielcach  
mgr Ewa Midura

Uchwała Nr 176/II/2018

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach

z dnia 12 grudnia 2018 roku

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Brody na  
lata 2019 - 2028

VIII Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodnicząca: Ewa Midura

Członkowie: Wojciech Czerw

Ireneusz Piasecki

na podstawie art. 13 pkt 12 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) po zbadaniu w dniu 10 grudnia 2018 roku projektu uchwały Rady Gminy Brody w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Brody na lata 2019 - 2028

postanawia

zaopiniować pozytywnie przedłożony przez Wójta Gminy Brody projekt uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Brody na lata 2019 - 2028

#### Uzasadnienie

Zgodnie z dyspozycją art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r., poz. 2077 z późn.zm.) projekt wieloletniej prognozy finansowej Gminy Brody na lata 2019 – 2028 zwanej dalej WPF przedłożony został Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach w dniu 15 listopada 2018 roku.

WPF sporządzona została do 2028 roku. Termin ten został wyznaczony przez umowy związane z zapewnieniem spłaty długu jednostki, którego zakończenie spłaty planowane jest w 2028 roku, zgodnie z art. 227 ust. 1 i ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Jednym z głównych założeń WPF na lata 2019 – 2028 jest zaciąganie przez Gminę Brody nowych kredytów do 2021 roku, co wpłynie na zwiększanie się istniejącego długu.

Z założeń W.P.F. wynika, że do 2021 roku kolejne budżety będą planowane z deficytem, co ma związek z realizacją zadań inwestycyjnych. Dopiero od 2022 roku planowane jest realizowanie dochodów większych niż wydatki i przeznaczanie całej nadwyżki budżetowej na spłatę do 2028 r. istniejącego długu.

Przedstawiony projekt uchwały w sprawie WPF zawiera wymagane przez art. 226 ust.1 ustawy o finansach publicznych dla każdego roku budżetowego:

- 1) pozycje dochodów i wydatków,
- 2) dochody majątkowe i wydatki majątkowe,
- 3) wynik budżetu,

- 4) przychody i rozchody budżetu,
- 5) kwotę długu w tym relację o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych oraz sposób sfinansowania spłaty długu,
- 6) objaśnienia przyjętych wartości.

Ujęte w prognozie na 2019 rok kwoty dochodów, wydatków przychodów i rozchodów budżetu są zgodne z kwotami zawartymi w projekcie uchwały budżetowej na 2019 rok, co spełnia wymogi art. 229 ustawy o finansach publicznych. Weryfikacji wymagają jednak kwoty planowane w 2019 roku w kol. 4.2.1. i 4.3.1.

W latach objętych prognozą zachowano wymóg określony w art. 242 ufp w zakresie wielkości dochodów bieżących i wydatków bieżących budżetu. Źródłem finansowania wydatków bieżących są dochody bieżące.

W załączniku do projektu uchwały w sprawie WPF sporządzono wykaz przedsięwzięć, w którym odrębnie dla każdego przedsięwzięcia określono jego: nazwę i cel, jednostkę organizacyjną odpowiedzialną za realizację lub koordynującą wykonanie przedsięwzięcia, okres realizacji i łączne nakłady finansowe a także limity wydatków w poszczególnych latach i limit zobowiązań. Weryfikacji wymaga okres realizacji przedsięwzięcia wykazanego w poz. 1.3.1.2.

Zaplanowane kwoty wydatków bieżących i majątkowych na realizowane i planowane przedsięwzięcia w poszczególnych latach wynikają z limitów na poszczególne pozycje.

Kwota długu określona w załączniku do projektu uchwały w sprawie WPF obejmuje 2019 rok i lata następne to jest na okres, na który zaciągnięto zobowiązania.

Wskaźniki obciążenia dochodów w 2019 roku i latach następnych spełniają wymogi określone w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych przy założeniu realizacji planowanych wielkości. Gmina wykazała, że obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika maksymalnego ustalonego dla danego roku, uwzględniając wyłączenia, zatem spełniona zostanie reguła z art. 243 ufp. (przy czym podkreślić należy, że warunkiem spełnienia w/w reguły jest korzystanie z ustawowych wyłączeń niektórych tytułów dłużnych. Uzupelnienia wymaga kolumna 12.8 i 12.8.

W projekcie uchwały zamieszczono upoważnienia, o których stanowi art. 228 ust.1 i ust. 2 ufp. Projekt uchwały w sprawie WPF spełnia zasady równowagi budżetowej.

Mając powyższe na uwadze postanowiono jak na wstępie.

#### Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) Wójtowi Gminy Brody przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.



Przewodnicząca Składu Orzekającego

CZŁONEK KOLEGIUM  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Kielcach

mgr Ewa Miłuda